

# 邯郸市人民政府

邯政字〔2021〕9号

## 邯郸市人民政府 关于推进“三线一单”生态环境分区管控的 实施意见

各县（市、区）人民政府，市对口有关单位，市政府有关部门，冀南新区、邯郸经济技术开发区管委会：

按照《河北省人民政府关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（冀政字〔2020〕71号）要求，为加快实施“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”（以下简称“三线一单”），构建生态环境分区管控体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，结合我市实际，提出以下实施意见。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持生态优先、绿色发展，按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路，以“三线一单”为导向，以改善区域生态环境质量和保障人居环境安全为目标，将生态文明建设要求融入经济社会发展

规模、结构、布局、效率等多层次多领域，坚持统筹衔接，突出重点，充分衔接资源、生态、环境保护等相关工作成果，加强重点区域和流域统筹治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，促进全市经济高质量发展和生态环境高水平保护，为建设富强文明美丽的现代化区域中心城市作出新的贡献。

## 二、主要目标

严守生态保护红线，确保重要生态功能区域生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。严守环境质量底线，PM<sub>2.5</sub>年均浓度持续降低，优良天数比例稳步提升；地表水国省考核断面优良（Ⅲ类及以上）比例逐步提高；土壤受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率进一步提升。严守资源利用上线，以保障生态安全、改善环境质量为核心，合理确定全市资源利用上线目标，实现水资源与水环境、能源与大气环境、土地资源与土壤环境的协同管控。

到 2025 年，建立健全以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，资源高效利用，环境质量明显改善，人居环境安全得到有效保障，环境治理体系和治理能力现代化水平不断提升，打造山水林田湖草一体化生态系统格局。

到 2035 年，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，为建设富强文明美丽的现代化区域中心城市提供生态支撑。

## 三、建立生态环境分区管控体系

### （一）生态环境总体管控要求。

突出我市区域发展与生态环境保护战略要求，强化生态系统保护和环境治理，加强生态空间分区管控。西部生态涵养修复区严格加强生态保护和修复工作，加大主要源头河流沿线和周边生态环境综合整治，推进绿色矿山治理；中部城镇核心集聚区深化城乡污水、垃圾处理，推进土壤污染防治，强化城市综合竞争力，提升城区环境质量；东部农副产业发展区进行地下水超采综合治理，提高农作物秸秆和畜禽粪污资源化利用率，深化农村环境整治和农业面源污染综合治理。

## （二）生态环境分区管控要求。

综合生态资源环境要素，结合经济社会发展特征，从空间布局、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等方面，划定了 172 个环境管控单元，分为优先保护、重点管控和一般管控单元，实施生态环境分区管控。

### 1. 优先保护单元。

优先保护单元指以生态环境保护为主的区域，主要包括生态保护红线，生态保护红线以外的各类自然保护地、饮用水水源保护区、其他重要生态功能区及重大引水工程两侧范围等。我市划定优先保护单元 57 个，面积 3343.92 平方公里，占全市国土面积的 27.71%。

生态保护红线范围内，要严格落实生态保护红线管理要求，除有限人为活动外，依法依规禁止新增建设占用生态保护红线。生态保护红线以外的各类自然保护地、饮用水水源保护区及其他

重要生态功能区，要突出生态保护，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。重大引水工程两侧范围严格执行引调水工程等相关法律法规规定。

## 2. 重点管控单元。

重点管控单元指涉及水、大气、土壤、自然资源环境要素重点管控的区域，主要包括城市规划区、省级以上产业园区，以及开发强度高、污染物排放强度大、环境问题较为突出的区域等。我市划定重点管控单元 99 个，面积 3097.77 平方公里，占全市国土面积的 25.67%。

重点管控单元，要优化工业布局，有序实施高污染、高排放工业企业整改或搬迁退出；强化交通污染源管控；完善污水治理设施；加快城镇河流水系环境整治；加强工业污染场地环境风险防控和开发再利用监管。要严格产业准入，完善园区基础设施建设，推动环保设施提标改造；实施污染物总量控制，落实排污许可证制度；强化资源利用效率和地下水开采管控。要优化规模化畜禽养殖布局，加快农村生态环境综合整治，逐步推进农村污水和生活垃圾治理；减少化肥农药施用量，优化农业种植结构，推动秸秆综合利用；控制地下水超采区地下水开采。

## 3. 一般管控单元。

一般管控单元主要包括优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域。我市划定一般管控单元 16 个，面积 5625.16 平方公里，占全市国土面积的 46.62%。

一般管控单元内，要严格执行国家、省、市关于产业准入、总量控制和污染物排放标准等管控要求。

#### 四、切实发挥“三线一单”成果作用

（一）为经济高质量发展提供有力保障。实施“三线一单”生态环境分区管控，结合生态保护红线划定，将环境质量底线和资源利用上线要求落实到具体的环境管控单元，明确空间上的生态环境警戒线，对推动我市加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力有重要意义。各县（市、区）政府（管委会）和市有关部门要不断强化生态环境分区管控宏观指导作用，把“三线一单”作为资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、重大项目选址的重要依据，将生态环境分区管控要求融入到经济发展的多个方面，确保发展不超载、底线不突破。

（二）为生态环境高水平保护提供强力支撑。各县（市、区）政府（管委会）和市有关部门要以改善区域生态环境质量、保障人居环境安全为核心，将“三线一单”确定的环境质量目标和生态环境分区管控体系作为相关规划编制、产业政策制定的重要参考依据。要严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求，将“三线一单”成果应用到规划环评审查和建设项目环评审批中，生态环境分区管控要求作为区域、园区项目准入的重要支撑；在生态环境监管工作中，要强化对优先保护单元、重点管控单元内的各类开发建设、生产经营活动的监督管理。通过“三线一单”的实施应用，推进生态环境监管向精细化、规范化发展，促进全市生

态环境保护工作水平大幅提升。

## 五、推进措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）政府（管委会）是“三线一单”的实施主体。要充分认识建立“三线一单”生态环境分区管控体系的重要意义，加强组织领导，将“三线一单”作为服务经济高质量发展和生态环境高水平保护的有力抓手，严格落实主体责任。市有关部门要强化行业监督和指导帮扶，切实抓好生态环境分区管控工作落地应用。

（二）强化技术支撑。市区域空间生态环境评价暨“三线一单”编制工作协调小组要组建长期稳定的专业技术队伍，落实工作经费，切实做好“三线一单”工作技术保障。加快推进“三线一单”成果应用，推动与生态环境质量监测、污染源管理等系统互联互通，数据协同共享。

（三）动态调整更新。省生态环境厅定期组织省有关部门对“三线一单”实施情况进行评估，我市将根据省评估情况和工作需要，及时对“三线一单”进行调整。因国家和地方发展战略、生态保护红线、自然保护地调整等情况，导致我市“三线一单”内容确需更新的，由市政府向省政府提出调整申请，按程序报批后及时更新。

（四）开展宣传培训。充分运用报刊、广播、电视、互联网等媒体，广泛开展多种形式的“三线一单”成果及实施应用的宣传和培训，提高信息公开和公众参与水平，营造良好社会氛围，

推动“三线一单”生态环境分区管控工作有序开展。

附件：1. 邯郸市环境管控单元统计表

2. 邯郸市“三线一单”生态环境分区管控图



(此件公开发布)

## 附件 1

邯郸市环境管控单元统计表

序号	县（市、区）	优先保护单元		重点管控单元		一般管控单元	
		个数	面积占比（%）	个数	面积占比（%）	个数	面积占比（%）
1	邯山区	2	4.76	8	95.24	0	0.00
2	丛台区	3	10.38	5	89.62	0	0.00
3	复兴区	1	12.13	9	87.87	0	0.00
4	峰峰矿区	7	29.48	12	57.73	1	12.79
5	肥乡区	1	5.45	4	56.69	1	37.86
6	永年区	5	8.28	4	8.57	1	83.15
7	临漳县	2	9.21	6	16.62	1	74.17
8	成安县	1	3.92	7	89.18	1	6.90
9	大名县	2	11.94	3	4.15	1	83.91
10	涉县	4	88.65	5	5.81	1	5.54
11	磁县	6	72.28	5	7.91	1	19.81
12	邱县	2	1.85	2	7.14	1	91.01
13	鸡泽县	1	0.36	3	4.23	1	95.41
14	广平县	1	6.52	5	10.25	1	83.23
15	馆陶县	2	9.13	2	7.64	1	83.23
16	魏县	2	14.70	4	4.55	1	80.75
17	曲周县	2	10.79	4	3.04	1	86.17
18	邯郸经济技术开发区	1	0.37	5	99.63	0	0.00
19	冀南新区	3	17.73	2	25.21	1	57.06
20	武安市	9	39.70	4	47.60	1	12.70
全市合计		57	27.71	99	25.67	16	46.62



附件 2

邯郸市“三线一单”生态环境分区管控图



