

石家庄市人民政府关于加快实施“三线一单” 生态环境分区管控的意见

各县（市、区）党委和人民政府，市直有关部门：

为深入贯彻习近平生态文明思想，加快实施“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单”（以下简称“三线一单”），构建生态环境分区管控体系，协同推进全市经济高质量发展与生态环境高水平保护，提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平生态文明思想，深入落实党中央、国务院决策部署，坚持生态优先、绿色发展，按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的总体思路，以改善区域生态环境质量和保障人居环境安全为目标，以“三线一单”为基础，构建生态环境分区管控体系，推动形成绿色发展方式和生活

方式，为重大战略发展和决策提供科学依据，为建设现代化国际化美丽省会城市，当好经济强省、美丽河北排头兵领头雁提供支撑。

（二）基本原则

坚持生态优先，推动绿色发展。以生态环境质量改善为核心，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以“三线一单”为导向，将生态文明建设要求融入经济社会发展规模、结构、布局、效率等多层次多领域，推动全市绿色转型发展。

坚持统筹衔接，突出重点领域。落实国家和河北省生态环境保护总体要求，突出全市生态环境管控的系统性、整体性，加强重点区域和流域统筹治理。充分衔接资源、生态、环境保护等相关工作成果，统筹抓好重点领域生态环境综合管控。

坚持因地制宜，实施差别管控。针对全市经济社会发展实际，聚焦重点问题和重要保护目标，科学划分环境管控单元。从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等方面，明确差异化的生态环境管控要求，融入经济社会发展各类规划之中，助力经济高质量发展和生态环境高水平保护。

（三）主要目标

到 2025 年，全市建立健全以“三线一单”为核心的生

态环境分区管控体系，重要生态功能区域生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。空气质量明显好转，PM2.5 年均浓度下降为 49 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，优良天数比例达到 65%，地表水 III 类水质以上断面比例达到 22.4%以上，基本消除劣 V 类水体。土壤污染等环境风险得到有效管控，能源资源利用效率稳步提高，生态环境治理体系和治理能力显著提升。

到 2035 年，全市生态环境分区管控体系巩固完善，生态环境质量得到根本改善，广泛形成节约资源和保护生态环境的绿色空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，加快实现环境治理体系和治理能力现代化，建成生态环境优美、人与自然和谐共生的现代化省会城市。

二、生态环境分区管控

综合生态资源环境要素，结合经济社会发展特征，划定全市环境管控单元。从空间布局、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等维度，建立生态环境准入清单，实施差别化生态环境管控。

（一）生态环境管控单元

环境管控单元包括优先保护、重点管控和一般管控单元三类。优先保护单元指以生态环境保护为主的区域，主要包括生态保护红线，各类自然保护地、饮用水水源保护区及生态系统敏感性、重要性较高的一般生态空间。重点管控单元

指涉及水、大气、土壤及自然资源等资源环境要素重点管控的区域，主要包括城市规划区、产业园区和开发强度高、污染物排放强度大、环境问题较为突出的区域。一般管控单元指优先保护单元和重点管控单元之外的其他区域。

本市共划定环境管控单元 226 个。其中，优先保护单元 77 个，占全市总面积的 42.7%；重点管控单元 140 个，占全市总面积的 37.1%；一般管控单元 9 个，占全市总面积的 20.2%。

（二）生态环境管控要求

1、总体要求

突出城市发展与生态环境保护战略要求，强化生态系统保护和环境治理，加强生态空间分区管控，严格西部太行山生态涵养区用途管控，禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设，严守生态环境底线，确保生态功能不降低。进一步加大产业结构、能源结构和交通运输结构调整力度，推动钢铁、焦化、化工等产业升级，强化控煤为重点的能源清洁化战略，加强挥发性有机物与氮氧化物协同控制。强化水生态、水环境、水资源系统化统筹管控，加强城镇生活源和面源治理。滹沱河、汪洋沟和洺河等污染严重河流逐步增加生态补水，恢复河流生态。加强岗南-黄壁庄水库、南水北调、引黄入冀补淀等饮水通道水质安全与风险防控。落实最

严格水资源管理制度，加强地下水开采重点管控区管控。

2、分区管控要求

优先保护单元。严格落实生态保护红线管理要求，除有限人为活动外，依法依规禁止其他城镇和建设活动。一般生态空间突出生态保护，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。南水北调工程、石津总干渠等重大引水工程两侧范围严格执行引调水工程相关法律规定。

重点管控单元。以推动产业转型升级、强化污染减排、提升资源利用效率为重点，加快解决资源环境负荷大、局部区域生态环境质量差、生态环境风险高等问题。

——**城镇重点管控单元。**优化工业布局，有序实施高污染、高排放工业企业整改或搬迁退出；强化交通污染源管控；完善污水处理设施；加快城镇河流水系环境整治；加强工业污染场地环境风险防控和开发再利用监管。

——**工业园区重点管控单元。**严格产业准入，完善园区设施建设，推动设施提标改造；实施污染物总量控制，落实排污许可证制度；强化资源利用效率和地下水开采管控。

——**农业农村重点管控单元。**优化规模化畜禽养殖布局，加快农村生态环境综合整治，逐步推进农村污水和生活垃圾

治理；减少化肥农药施用量，优化农业种植结构，推动秸秆综合利用。控制地下水超采区农业地下水开采。

一般管控单元。严格执行国家、河北省、石家庄市关于产业准入、总量控制和污染物排放标准等管控要求。

三、成果应用

（一）支撑服务经济高质量发展

把“三线一单”作为资源开发、产业布局、结构调整、城镇建设、重大项目选址的重要依据，不断强化生态环境分区管控宏观指导作用，各类开发建设活动要将生态环境保护红线、环境质量底线、资源利用上线等管控要求融入决策和实施全过程，以“三线一单”生态环境分区管控支撑服务经济高质量发展，确保发展不超载、底线不突破。

（二）促进生态环境高水平保护

在相关规划编制、产业政策制定中要将“三线一单”确定的环境质量目标和生态环境分区管控体系等作为重要参考依据。以改善区域生态环境质量和保障人居环境安全为核心，充分发挥“三线一单”生态环境分区管控作用，推动生态环境质量目标和污染物排放联动管理，强化“三线一单”成果在生态、大气、水、土壤等要素环境管理中的应用。

(三) 做好产业准入环保支撑

充分发挥生态环境准入清单编制及落实实施等方面的作用，将“三线一单”成果应用到规划环评审查和建设项目环评审批中，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为具体区域、园区和单元项目准入的重要支撑。

(四) 加强与国土空间规划衔接

加强“三线一单”成果与国土空间规划成果的衔接，并更新一致，确保“三线一单”成果与生态保护红线评估、国土空间规划“双评价”成果相协调，将“三线一单”生态环境质量目标及生态环境分区管控要求作为国土空间规划相关目标指标和空间用途管制的重要依据。

(五) 提高生态环境监管针对性

生态环境保护和其他负有生态环境保护职责的部门要将“三线一单”作为监督开发建设行为、生产经营活动的重要依据，将“三线一单”确定的优先保护单元、重点管控单元作为环境监管重点区域，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为重点内容，推进生态环境监管精细化、规范化。

（六）建立评估调整更新机制

原则上每五年对“三线一单”实施情况进行评估和调整更新。期间，因法律、法规以及全市发展战略、行政区划、生态环境质量目标等发生重大变化，或生态保护红线范围和边界、自然保护地体系、耕地保护等依法依规调整，导致“三线一单”内容需要更新的，按照有关规定适时开展动态更新调整。

四、实施保障

（一）加强组织领导

各县（市、区）各部门要将“三线一单”作为促进高质量发展和高水平保护的有力抓手、推动生态环境治理体系和治理能力现代化的重要举措，切实抓好“三线一单”生态环境分区管控的实施和监管。市生态环境局统筹做好全市“三线一单”成果的实施、评估、更新调整和宣传工作。其他市直相关部门加强沟通协调和信息共享，按照职责做好有关工作。

（二）强化技术支撑

建立“三线一单”编制、实施、评估、调整更新的工作机制，组建长期稳定的专业技术团队，安排专项财政资金，切实保障“三线一单”实施、评估、更新调整、数据应用和维护等工作顺利开展，推动成果落实应用。

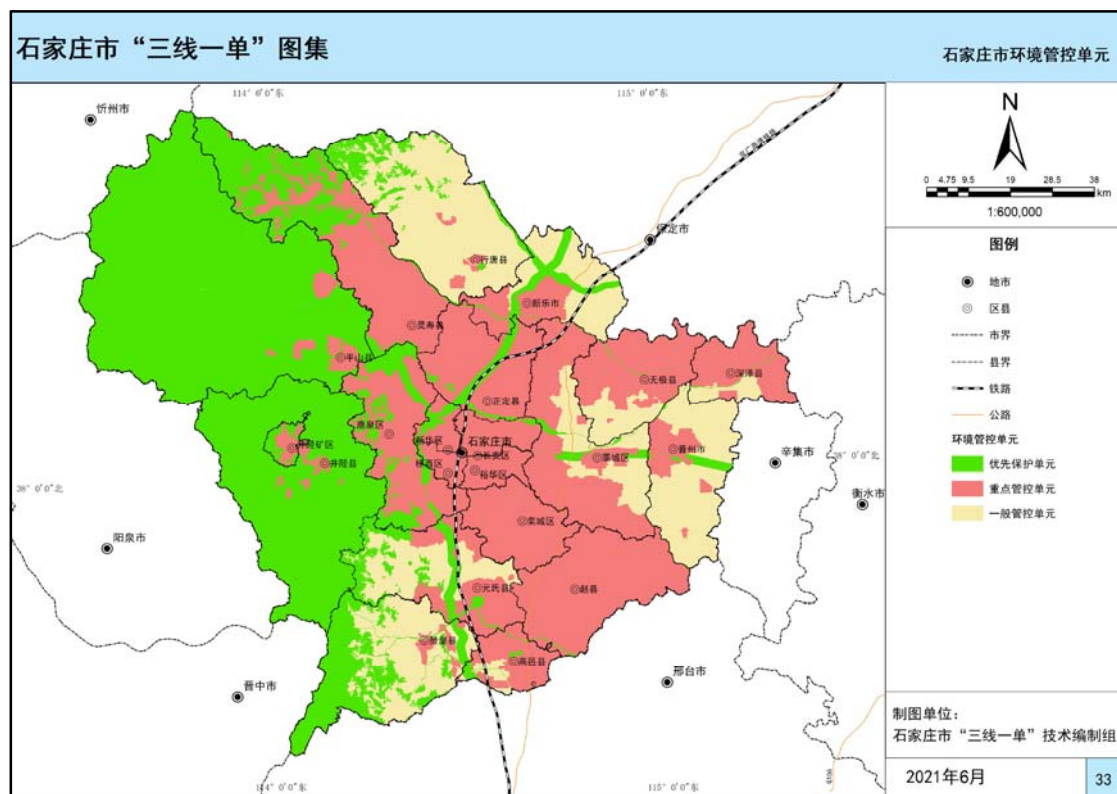
(三) 开展宣传培训

充分运用报刊、广播、电视、互联网等媒体，广泛开展多种形式“三线一单”成果及实施应用宣传、教育与培训，推动试点、加强示范，深入宣传“三线一单”在生态环境保护 and 生态文明建设中的重大意义和作用，提高信息公开和公众参与水平，营造良好社会氛围。

石家庄市人民政府

2021年6月日

附件 1 石家庄市环境管控单元分布图



附件 2 石家庄市生态环境准入清单